

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В БЕЛАРУСИ

В ближайшее время инвесторы смогут осуществлять в Беларуси инвестиционную деятельность не только на основании [инвестиционных](#) и концессионных договоров, но и на основании **соглашений о государственном-частном партнерстве (ГЧП)**. Для прозрачного функционирования данного способа инвестирования был принят Закон о государственном-частном партнерстве (*далее - Закон или Закон о ГЧП*), который вступит в силу 2 июля 2016. Последние новости о развитии белорусского законодательства в области ГЧП и других отраслях Вы можете отслеживать на [нашем сайте](#).

### Понятие государственного-частного партнерства

Проекты ГЧП предполагают **взаимовыгодное сотрудничество** государственного и частного партнера в каком-либо **государственном секторе экономики**. При этом происходит распределение финансирования, доходов и рисков между партнерами. Закон допускает реализацию проектов в отношении объектов инфраструктуры практически в любых секторах экономики (перечень секторов является открытым). Например, **дорожная и транспортная деятельность, энергетика, здравоохранение, электросвязь, агропромышленное производство, социальное обслуживание, образование, культура, транспортировка, хранение и поставка нефти и газа** и др.

### Как стать частным партнером по проекту ГЧП в Беларуси

Частным партнером по проекту ГЧП может стать **юридическое лицо, в том числе иностранное** (за исключением юридических лиц, более 50 процентов акций (долей) которых принадлежит Республике Беларусь или ее административно-территориальным единицам), **иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, индивидуальный предприниматель**. Государственным партнером может выступать:

- Республика Беларусь, от имени которой выступают уполномоченные Президентом либо Советом Министров республиканский орган или государственная организация;
- административно-территориальная единица<sup>1</sup>, от имени которой выступает местный исполнительный и распорядительный орган, заключившие соглашение о ГЧП.

По общему правилу, выбор партнера происходит по конкурсу. Уполномоченный государственный орган (или организация) создают комиссию по проведению конкурса. В комиссию могут входить представители заинтересованных государственных органов и организаций, общественных объединений, объединений юридических лиц и иные организации. Конкурс состоит из двух этапов: предварительный отбор участников и определение участника, выигравшего конкурс. На предварительном отборе проверяется, не находится ли участник в процессе ликвидации, реорганизации, не наложен ли арест на имущество участника, имеются ли у участника **собственные** (не привлеченные) денежные средства в размере не менее определенного конкурсной документацией и другие формальные условия, установленные законодательством и (или) определенные в конкурсной документации. На втором этапе выбирается победитель конкурса. Таковым признается участник, конкурсное предложение которого содержит лучшие условия по сравнению с конкурсными предложениями других участников. В случае если в конкурсе принял участие только один участник, комиссия по проведению конкурса изучает предложение этого участника и в случае соответствия его предложения условиям конкурса, может заключить с таким участником соглашение о ГЧП на предложенных данным участником условиях.

<sup>1</sup> Возможность заключения соглашения о ГЧП не только с Республикой Беларусь, но и с местной административно-территориальной единицей формально отличает институт ГЧП от инвестиционного договора согласно Декрету №10 от 6.08.2010. В последнем случае стороной договора является исключительно Республикой Беларусь, но может быть представлена исполкомом.

## Государственно-частное партнерство в Беларуси

### Какие проекты предлагаются для реализации ГЧП

В настоящее время есть возможность принять участие в конкурсе [по следующим проектам государственно-частного партнерства](#):

1. Реконструкция автомобильной дороги М–10: граница Российской Федерации (Селище) - Гомель – Кобрин, км 109,9 – км 184,5.
2. Строительство магистральной автодороги в г. Гомеле протяженностью 41,35 км, с учетом строительства моста через реку Сож и пяти путепроводов.
3. Строительство Бешенковичской ГЭС (33 МВт-130 млн. кВт•ч) на реке Западная Двина Витебской области.
4. Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Бобруйске и другие.

Иные инвестиционные проекты и более подробную информацию о проектах ГЧП, находящихся на стадии поиска инвестора, Вы можете найти по [ссылке](#).

### Соглашение о государственно-частном партнерстве

С участником, выбранным победителем в конкурсе на реализацию проекта, заключается соглашение о государственно-частном партнерстве. Данное соглашение может регулировать вопросы проектирования, возведения, финансирования и **эксплуатации объекта инфраструктуры**. Соглашением регулируются также вопросы собственности на объекты, создаваемые при реализации проектов ГЧП. В целом, взаимодействие между государством и частным инвестором возможно на основе практически всех общемировых моделей инвестирования: BOT (Build, Operate, Transfer / строительство, эксплуатация, передача), BOOT (Build, Own, Operate, Transfer / строительство, владение, эксплуатация, передача), BTO (Build, Transfer, Operate / строительство, передача, эксплуатация) и др.

**Финансирование проектов ГЧП** осуществляется зачастую с привлечением кредитов со стороны международных финансовых институтов, таких как IFC и EBRD, либо синдицированных кредитов банков. Зачастую в крупных проектах задействуются также механизмы привлечения так называемого проектного финансирования (project finance), имеющего отличия от традиционных моделей финансирования отдельных компаний. Появление новых проектов ГЧП должно способствовать применению указанных источников и моделей финансирования также и в Беларуси. Кроме того, источником финансирования могут являться как собственные, так и другие кредитные и (или) заемные средства частного партнера, средства республиканского и (или) местных бюджетов. **Источниками получения дохода (прибыли) частного партнера** могут быть как выручка от продажи продуктов и оказания услуг потребителям, так и соответствующие платежи из бюджета в зависимости от условий соглашения. Отдельно должна оговариваться величина соответствующей прибыли частного инвестора.

При подготовке соглашения о ГЧП следует обратить особое внимание на **распределение проектных рисков** между государственным и частным партнером. Стремясь максимально увеличить прибыль, частный партнер может недооценивать финансовые, юридические и другие риски. Именно поэтому рекомендовано предварительно обратиться к консультантам, которые просчитают риски с учетом специфики проекта ГЧП и помогут согласовать положения соглашения на наиболее выгодных для частного партнера условиях. Возможность привлечения консультанта предусмотрена самим Законом о ГЧП.

### Гарантии прав частного партнера

Частному партнеру предоставляются все гарантии прав, предусмотренные для инвесторов: гаратия перевода денежных средств, защита имущества от национализации и реквизиции и др. Положительным моментом является возможность закрепления в соглашении о ГЧП так называемой “дедушкиной оговорки”. Под этим термином понимается известный в мировой практике способ защиты инвестора: **неприменение к инвестору последующих (возникших) негативных для него положений законодательства по сравнению с теми, которые действовали при заключении соглашения**.

bnt attorneys-at-law – это международная юридическая фирма с офисами в 10 странах Центральной и Восточной Европы.

Мы будем рады оказать содействие при реализации ваших проектов государственно-частного партнерства в Беларуси.

**Контакты:**



**Егор Зеленовский LL.M. (Мюнстер)**

egor.zelianski@bnt.eu

Аттестованный юрист

+375 17 203 94 55

bnt legal & tax | Minsk



**Валерия Козлович**

valeria.kazlovich@bnt.eu

Дипломированный юрист

+375 17 203 94 55

bnt legal & tax | Minsk